

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/๑๑๒๐



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก ดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กรณีมีผู้ประสบภัยอัคคีภัยเพียงครอบครัวเดียว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๓๓๑๘๕ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖

ตามที่กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยระเบียบฯ ข้อ ๕ ได้กำหนดนิยาม “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า...ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากกรมบัญชีกลางว่า เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการสอบถามเป็นการภายใน กรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง ว่าสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติงานตามระเบียบฯ กรมบัญชีกลางจึงได้แจ้งแนวทางการพิจารณากรณีเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวว่า ภัยที่เกิดขึ้นถือเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบได้หรือไม่ จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

- มีการกระทำหรือเหตุต่างๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์ ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของคนในสังคมหรือชุมชน

- ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ ภัยที่เกิดแก่คนหมู่มาก มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง โดยชุมชนที่ประสบภัยพิบัติไม่สามารถป้องกันหรือจัดการแก้ไขกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้ด้วยตนเอง

๒. เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓. จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔. อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงและองค์ประกอบข้างต้นปรากฏว่า กรณีนี้เหตุที่ทำให้ความเสียหายแก่ทรัพย์สิน คือ เกิดไฟไหม้บ้าน แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากภัยที่เกิดขึ้นดังกล่าวมิได้เป็นภัยหรืออันตรายที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก หรือก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความต้องการในปัจจุบันฐานจนเกิน

/ขีดความสามารถ...

ขีดความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้ ดังนั้น แม้ว่าจะเป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน แต่เนื่องจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กรณีตามข้อหาหรือจึงไม่เข้าข่าย เป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบฯ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดทราบ เพื่อพิจารณาให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีเกิดภัยพิบัติที่ไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัชรวิทย์ พรหมเลิศ)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๖๓๓ ๓๕๐๙
โทรสาร. ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๙๓

นธ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/ ๓๓๖ ๘๕



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เลขที่ ๒๓๓๕๕
วันที่ - ๖ ก.ย. ๒๕๕๖
เวลา ๑๐.๓๔

๔ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการพิจารณากรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๗/๐๐๐๕๘๓ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

สำนักช่วยเหลือนักเรียน
เลขที่ ๒๑๙๐
วันที่ ๖ ก.ย. ๒๕๕๖
เวลา ๑๔.๓๐

ตามที่กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยระเบียบฯ ข้อ ๕ ได้กำหนดนิยาม "ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการสอบถามเป็นการภายใน กรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง ว่าสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติงานตามระเบียบฯ กรมบัญชีกลางจึงขอความร่วมมือมายังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อแจ้งให้จังหวัดทราบแนวทางการพิจารณากรณีดังกล่าวตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้จังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เลขที่ ๑๓๓
วันที่ - 9 ก.ย. 20๑๕
เวลา ๐๙.๕๐

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๖



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมบัญชีกลาง สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/ ๐๐๐๕๘๓

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อัคคีภัย)

เรียน คลังจังหวัดกาญจนบุรี

ตามหนังสือสำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี ด่วนที่สุด ที่ กจ. ๐๐๐๓/๓๗๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ แจ้งว่า สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกาญจนบุรีขอหารือกรณีอำเภอท่ามะกา เกิดอัคคีภัยทำให้บ้านเรือนเสียหาย ๑ หลัง คอกสัตว์เสียหาย ๑ หลัง วัวนมตาย ๓ ตัวว่าสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นถือเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์ ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของคนในสังคมหรือชุมชน

๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ ภัยที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง โดยชุมชนที่ประสบภัยพิบัติไม่สามารถป้องกันหรือจัดการแก้ไขกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้ด้วยตนเอง

๒. เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓. จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔. อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงและองค์ประกอบข้างต้นปรากฏว่า กรณีนี้เหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินคือ เกิดไฟไหม้บ้าน แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากภัยที่เกิดขึ้นดังกล่าวมิได้เป็นภัยหรืออันตรายที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก หรือก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความต้องการในปัจจุบันพื้นฐานจนเกินขีดความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้ ดังนั้น แม้ว่าจะเป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน แต่เนื่องจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กรณีตามข้อหารือจึงไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบฯ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นางสาวสุทธิดันน์ รัตนโชติ)



กานที่ทุก

บันทึกข้อความ

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ ๐๐๕๔๖๘
วันที่
เวลา ๕๐๗

ส่วนราชการ สำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี โทร. ๐-๓๔๕๑-๑๑๔๒ โทรสาร ๐-๓๔๕๑-๒๕๕๑
ที่ กจ ๐๐๐๓/๓๗๑ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน(อัคคีภัย)

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ด้วยสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกาญจนบุรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด
ที่ กจ ๐๐๒๑/๑๘๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอรื้อกรณีอำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี
เกิดขึ้นที่บ้านเลขที่ ๗๖/๒ หมู่ ๗ ตำบลยางม่วง อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ทำให้บ้านเรือน
ได้รับความเสียหาย ๑ หลัง คอกสัตว์ได้รับความเสียหาย ๑ หลัง วัวนมตาย ๓ ตัว ว่า สามารถให้ความ
ช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ และคู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ ของกรมบัญชีกลาง ได้หรือไม่ (เอกสารแนบ)

ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรีและสำนักงานป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยจังหวัดกาญจนบุรีสามารถปฏิบัติตามระเบียบฯ หลักเกณฑ์ฯ และคู่มือฯ ได้อย่างถูกต้อง
สำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรีจึงขอความอนุเคราะห์กรมบัญชีกลางพิจารณาตอบข้อหาดังกล่าว ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและกรุณาแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานคลังจังหวัด
กาญจนบุรีทราบด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นางสรณ์ปวีณ์ อินทรพิทักษ์)

คลังจังหวัดกาญจนบุรี

ด่วนที่สุด

ที่ กจ ๐๐๒๑/๒๕๕๗



สำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี

วันที่.....

วันที่..... 14 มิ.ย. ๒๕๕๘

เวลา.....

สำนักงาน ป.ก.จ.กาญจนบุรี

ศาลากลางจังหวัดกาญจนบุรี

ถนนแสงชูโต อ.เมือง กจ. ๗๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอร้องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อัคคีภัย)

เรียน คลังจังหวัดกาญจนบุรี

อ้างถึง คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานเหตุความสาธารณภัย

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกาญจนบุรี ได้รับแจ้งจากอำเภอท่ามะกา ว่าเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เกิดเหตุอัคคีภัยขึ้นที่บ้านเลขที่ ๗๖/๒ หมู่ที่ ๗ ตำบลยางม่วง อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ทำให้บ้านเรือนได้รับความเสียหาย ๑ หลัง คอกสัตว์ได้รับความเสียหาย ๑ หลัง วันมรณภาพ ๓ ตัว

คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ตอบคำถามประเด็นข้อหารือกรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง ไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติฉุกเฉินตามระเบียบฯ เนื่องจากภัยดังกล่าวต้องเข้าลักษณะเป็นสาธารณภัย คือมีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อน หรือความเสียหายแก่คนหมู่มาก จนเกินความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้ มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง

สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกาญจนบุรี ขอร้องการให้การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อัคคีภัย) ของอำเภอท่ามะกา ดังกล่าว สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และคู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและตอบข้อหารือ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะมิตร ไช้พันธุ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน

หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกาญจนบุรี

☐ - กลังงาน (GFMIS)

☒ - กลุ่มงานวิชาการ

☐ - ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

เพื่อ ☐ - ทราบ

☐ - ตรวจสอบ

☐ - อื่นๆ

☐ - ถือปฏิบัติ

☒ - ดำเนินการ

ฝ่ายส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย

โทร./โทรสาร ๐ ๓๔๕๑ ๕๕๕๘ ๐ ๓๔๕๑ ๖๗๕๕

ที่ มท 0891.2/ว 2536



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

12 ธันวาคม 2551

เรื่อง ทาหรือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอำนาจเจริญ)
อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0891.2/ว 3698 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0891.2/14272
ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2551

ด้วยมีหนังสือทาหรือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ให้ความเห็นว่
การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามอำนาจหน้าที่ โดยใช้
จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้
โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรอง
ราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ว่าสอดคล้องกับระเบียบ
หลักเกณฑ์ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือปฏิบัติหรือไม่อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการปฏิบัติเพื่อการป้องกันและ
บรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบสาธารณภัยตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน
การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการ
ตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ
องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 กำหนดแล้ว ก็สามารถใช้งบประมาณของตนเองไปช่วยเหลือผู้ประสบภัย
พิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ
โทร. 0 2241 9000 ต่อ 4116 โทรสาร ต่อ 4103 และ 4112



ประเด็นคำถาม - คำตอบ

๑. ประเด็นข้อหาหรือเกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีต่าง ๆ หรือแนวทางการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่

๑.๑ กรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงและองค์ประกอบข้างต้นปรากฏ ดังนี้

๑) ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

๑.๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน : ซึ่งกรณีนี้เหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สิน คือ เกิดไฟไหม้บ้าน

๑.๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ มีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อน หรือความเสียหายแก่คนหมู่มาก จนเกินความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้ มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง : กรณีนี้แม้ว่าภัยที่เกิดขึ้นอาจก่อให้เกิดความสับสนวุ่นวายต่อบุคคลหมู่มากที่ตื่นตระหนกต่อปัจจัยเสี่ยงที่อาจมีมาถึงตัว แต่เนื่องจากภัยที่เกิดขึ้นมิได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม หรือมีผลกระทบต่อความต้องการในปัจจัยพื้นฐานจนเกินขีดความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้

๒) เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓) จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔) อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย:

ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบฯ โดยเหตุผลตามข้อ ๑.๒)

* ข้อสังเกต พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ บัญญัติให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งการช่วยเหลือขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งเป็นเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด รวมถึงไม่อยู่ในเงื่อนไขของการช่วยเหลือตามที่หลักเกณฑ์การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินกำหนด และไม่ต้องขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินอุดหนุนราชการที่ได้จ่ายช่วยเหลือไปแล้วแต่อย่างใด

๑.๒ การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัด กรณีศัตรูพืชระบาด (หอยเชอรี่)

แม้ว่า "หอยเชอรี่" จะทำให้เกิดความเสียหายต่อต้นข้าว แต่ไม่ใช่ศัตรูพืชที่ป้องกันไม่ได้ จนถึงขนาดเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าเกณฑ์ที่จะใช้เงินอุดหนุนราชการได้ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕)



ที่ มท 0617/ 7382

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุททองนอก กทม. 10300

4 กันยายน 2550

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์

- อ้างถึง 1. หนังสือจังหวัดสุรินทร์ ด่วนที่สุด ที่ มท 0608.สร/10479 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2550
2. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549
3. ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และการกำหนดประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็ก และเฉพาะหน้า ฉบับลงวันที่ 26 เมษายน 2548
- ★ 4. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541
- ★ 5. หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543

ตามอ้างถึง 1 จังหวัดสุรินทร์แจ้งว่าได้เกิดอัคคีภัยในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุรินทร์ เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2550 เป็นเหตุให้บ้านเรือนราษฎรเสียหายทั้งหมด 1 หลัง เสียหายบางส่วน 2 หลัง อำเภอเมืองสุรินทร์ได้ประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2550 ในการนี้เทศบาลเมืองสุรินทร์ไม่ได้รับการประสานเรื่องการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและมิได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติภายใน 3 เดือนนับตั้งแต่วันที่เกิดภัย จึงขอหารือว่าเทศบาลเมืองสุรินทร์จะสามารถให้การช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยดังกล่าวจากงบประมาณของเทศบาลได้หรือไม่ โดยมีประเด็นว่าเทศบาลจะต้องถือปฏิบัติตามแนวทางในประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินฯ หรือไม่ และจะต้องขอขยายระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือต่อกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก่อนหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้พิจารณาเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดต่าง ๆ มีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

1. กรณีช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549

1.1 จังหวัดจะต้องประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยกำหนดประเภทของภัยพื้นที่ที่เกิดภัย วัน เดือน ปี ที่เกิดและสิ้นสุดภัย และเวลาเริ่มต้นและเวลาสิ้นสุดของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 3 เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย

/ 1.2 จังหวัดต้อง ...

1.2 จังหวัดต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย

1.3 เมื่อได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้วจังหวัดจะต้องดำเนินการรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการที่ใช้จ่ายไปแล้วให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณที่เกิดภัย

*** 2. กรณีการช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541
และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 กำหนดให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือ โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

3. จากข้อ 1 และข้อ 2 การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ กำหนดให้จังหวัดต้องประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินก่อนจึงจะสามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้ และต้องดำเนินการช่วยเหลือให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย รวมทั้งต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการที่ได้จ่ายไปตามลำดับ ซึ่งการดำเนินการทุกขั้นตอนต้องแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณที่เกิดภัย แต่การช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้ใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการจึงสามารถดำเนินการได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินซึ่งเป็นเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด (งบ 50 ล้านบาท) รวมถึงไม่อยู่ในเงื่อนไขเวลาของการช่วยเหลือตามที่ประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินกำหนด และมีต้องขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินงบประมาณที่ได้จ่ายช่วยเหลือไปแล้วแต่อย่างใด ดังนั้น ถึงแม้ว่าเหตุอัคคีภัยจะผ่านพ้นไปนานกว่า 3 เดือนแล้ว และผู้ประสบอัคคีภัยยังมิได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เทศบาลเมืองสุรินทร์ก็สามารถให้การช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยด้วยงบประมาณของเทศบาลฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พงศ์เผ่า เกษทอง

(นายพงศ์เผ่า เกษทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

กลุ่มงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. 0-2243-0020 ต่อ 2211 - 2214